



长沙地区模拟联合国

Changsha District Model United Nations

Hunan University

CSDMUN2009

背景  
资料

CSDMUN2009

湖南大学国际关系协会



# 南极问题

## 七国对南极洲提出领土要求的范围

1908 年，英国宣布对包括南极半岛在内的扇形地块及其水域拥有主权，其后，澳大利亚、新西兰、法国、智利、阿根廷、挪威先后对南极提出领土主权要求。其中澳、法、新、挪四国互相承认彼此的领土要求，阿、智、英三国要求的领土互相重叠，三方坚持各自的主张，互不承认它方的主权要求；美国、苏联不承认任何国家对南极的领土要求，同时保留他们对南极提出领土要求的权利。

### 1 风云再起

英国人再次揭开了潘朵拉的盖子。

2007 年 10 月 16 日，英国外交部证实，英国准备向联合国大陆架界限委员会，提出对南极洲 100 万平方公里海床的主权要求，而且，“正在考虑”于 2009 年 5 月底前，向联合国提出五项南极主权主张申请。

英国人的老对手——阿根廷马上跳了起来。阿根廷外交部长表示，阿根廷也要对“南极肥肉”提出自己的领土主张。紧随其后，2007 年 10 月 24 日，智利第 12 大区麦哲伦大区政府、智利海军和智利南极研究所决定，重新启用该国在南极的阿图罗·普拉特海军基地。与此同时，智利将追加 2008 年南极特别预算。

2007 年 10 月 31 日，不甘落后的美国参议院外交关系委员会批准了《联合国海洋法公约》，以便使美国在未来争夺南极大陆架时占据先机。俄罗斯外交部则表示，坚决反对单方面主张南极主权的行。俄国家杜马副主席奇林加罗夫表示，“不能坐视南极不管。”

2009 年，《南极条约》签署期满 50 周年。届时，该条约将会进行一定修正。《南极条约》曾暂时冻结了各国的领土主权要求。英国再次挑起争端，显然是为了在修订《南极条约》时争取主动。大国抢占先机，小国纷纷跟进。

### 2 领土争端

南极主权纷争由来已久。1908 年，英国第一次根据“扇形法则”提出南极主权要求。



“扇形法则”即以南极的极点为顶点、以两条相关的经线为两个腰、以纬线为底所形成的扇形范围归邻接南极的国家所有。法国、澳大利亚、新西兰等国表示赞成。

然而，阿根廷、巴西、智利等美洲国家主张“先占原则”。他们把南极视为无主土地。无论什么地方，哪个国家先占，即为哪个国家所有。到1940年，上述7国将南极大陆83%的领土实施了“瓜分”。西经90°至150°被认为是“预留”给美国的“空白”。

然而，阿根廷、智利、英国要求的领土互相重叠。三国各执己见，互不承认。2007年，英国瞄上的100多万平方公里海床，正是当年跟智利、阿根廷有争议的地区。

二战前，美国考察、测绘过的南极土地约占南极总面积的80%。如果按照发现权原则，美国无疑占据有利条件。而苏联也不甘示弱，声明如果没有它的参与，南极版图的任何解决它都不予承认。为缓和矛盾，1959年12月，12个国家经多次协商签订了《南极条约》。该条约暂时冻结了各国对南极的领土要求，并禁止提出新的领土要求。

### 3 争吵不休

自1959年《南极条约》签订至今，南极条约成员国扩大到46个国家。其人口的总规模占全世界人口的八成以上。其中，南极条约协商国也扩大到现在的28个国家。

这28个南极条约协商国垄断南极事务，特别是南极政治问题的主宰力量，也是在南极洲从事实质性活动，并取得重大科研成果的国家。他们对南极洲的领土主权问题、科学研究、资源开发和环境保护等所有重大问题最有话语权和决策权。

然而，《南极条约》协商国之间的内部纷争一直不断，矛盾也愈来愈复杂。

以南极洲的资源活动管理问题为例。1982至1988年，《南极条约》协商国经过长达6年的12轮谈判，才通过了《南极矿物资源活动管理条约》。但由于许多国家政府拒绝签字而夭折。3年半以后，协商国再次就南极环境保护和南极矿物资源开发活

动两者之间的关系展开了激烈辩论，并最终签署了《关于环境保护的南极条约议定书》。

环保议定书明确规定，自签订之日起50年内，禁止在南极洲的矿物资源活动。

### 4 资源盛宴

从人类对南极的探险发现开始，南极就成为各国疆土扩展、资源掠夺的猎物。



尽管《关于环境保护的南极条约议定书》禁止南极的矿产资源活动 50 年。但有些国家在“科学考察与环境保护”的名义下，一直在从事着矿产资源的考察与勘探活动。在科学考察研究的平台上，以南极资源为目的的调查活动一刻也没停止。

在南极的诸多利益中，资源是各国的重要目标。上世纪 70 年代石油危机时期，南极地区发现特大油气田的消息就吸引了全世界的注意。在七大洲中，南极处处是资源，而且资源量常常要以天文数字来计量。

据称，南极石油储量达千亿桶之多，天然气达 5 万亿立方米。而南极最具代表性的地下能源是冰盖之下和周边海底中的可燃冰。经预测，其埋藏量远远超过了地球上现存的所有化石燃料——石油加煤炭的总和，是能够替代石油或煤炭的清洁能源。

美国已经突破了在北极地区开采石油而不破坏环境的技术难题，因此，南极“资源开发时代”的到来恐怕只是一个时间问题。

### 5 条约缺陷

《南极条约》首次明确了南极应只用于和平目的；确定了南极的政治法律地位、对维护和稳定该地区的和平、保持其非军事化、优先科学考察、生态环境保护及和平利用资源等方面都起到了不可替代的决定性作用。这些年，南极条约体系获得了很大的进步。它以一个非凡成功的区域性条约，向世界表明：世界各国在为了全人类的利益、世界和平与进步的宗旨下，是可以走在一起并一道工作的。

然而，更大的隐患隐藏于《南极条约》本身。《条约》只是将主权问题“暂时”搁置，虽不承认，但也不否认已有的权利要求。这一原则显然更有利于 1959 年之前已提出主权要求的“既得利益”国家。此外，鉴于当时的国际与南极形势，《条约》在如何保护南极环境、矿产资源管理、南极大陆架包括外大陆架的界定等方面或轻描淡写，或毫无文字。

### 6 大门紧闭

虽然《南极条约》被看作是根据《联合国宪章》而达成的一个地区性协议。但专家表示，南极条约协商国一直对南极问题国际化和联合国的介入存有戒心。1956 年，南极争斗正酣。当时，印度驻联合国代表拉奥向联合国秘书长提出，将南极问题纳入第 11 届联合国大会议事日程，最终实现南极地区由联合国托管。智利、阿根廷和美国坚决反对。三国都认为，如果联合国托管，他们将彻底失去主权要求的机会和权利。





从 1983 年起，南极洲问题屡屡被列入联大议事日程。至今，南极问题在联大的辩论中就没有停止过。从联大对南极问题的讨论来看，联大主张，南极协商国要公开其在南极活动；南极的资源和环境应当得到保护；联合国应参与南极方面的决策等。

然而，据称，在关于核设施和技术应用资料的交换中，协商国专门指定要把国际原子能协会排除在外。讨论合作航空运输系统时，协商国则根本没有提到国际民用航空组织。在对南大洋进行生物资源的初步调查时，联合国粮农组织也被撇在一边。

最耐人寻味的是，南极条约协商国集团把南极事务争端的仲裁权，在争端各方面都同意的情况下，交给了国际法院，而非提交给联合国。联大对南极条约协商国抛开联合国单独讨论“南极矿产资源活动管理公约”的行径表示强烈不满。

2007 年 11 月 9 日，联合国秘书长潘基文抵达智利在南极的弗雷空军基地，成为首位访问南极的联合国秘书长。智利外长福克斯莱 9 日表示，智利总统巴切莱特邀请联合国秘书长潘基文访问南极，完全是出于对全球环境变化问题的关注。

## 7 绿色和平

有专家认为，决定或影响南极洲前途的第三种力量是非政府的国际环境保护组织和旅游组织。其中绿色和平组织的力量尤其重要。

事实上，从 20 世纪 80 年代开始至今，绿色和平组织就把注意力从世界各地聚焦到了南极洲。他们对南极的领土主权要求、矿产资源开发利用和加强环境保护等许多敏感问题的主张和要求，往往与大多数非南极条约国和相当多的南极条约国的想法不谋而合，甚至更加严厉和彻底。他们倡导南极洲的自然环境、生态环境及其矿产资源均应加以保护，人类在南极洲的活动都要遵循有关原则。

比如，所有的野生动植物都应彻底加以保护；对南极洲野生生态的保护应该是首要的；南极洲应该仍然是所有国家的科学家互相合作的有效的科学活动地区；南极洲应该是永久和平区，；禁止核武器、其他武器的试验和所有的军事活动和争端等等。总体而言，绿色和平组织希望把南极洲保存为与世隔绝的“世界公园”。

从 1982 年开始，历次的南极矿产资源活动，特别协商会议和历届的南极条约国协商会议，绿色和平组织都派人与会，阐明立场和观点。而且还不定期派人去南极洲实地了解南极环境状况，收集有关资料，向世人发布。

## 8 中国责任



1983 年，中国成为《南极条约》的缔约国。两年后，中国又获得了《南极条约》协商国的地位。5 个联合国常任理事国在主宰南极的国际事务中成为盟友。

由于中国取得《南极条约》协商国地位，并在其中发挥着与日俱增的影响与作用。

这从根本上改变了联合国，特别是广大发展中国家对南极事务的参与作用和话语权。中国始终遵循“为人类和平利用南极做出贡献”的基本方针，在维护《南极条约》宗旨和《南极条约》体系的发展上，中国做出了较大贡献。

2007 年，南极争端发生后，中国的《人民日报》曾刊文指出，随着经济全球化的推进，国家间的政治、经济利益联系日益紧密，诸如能源短缺、气候变暖之类的问题需要国际社会去共同面对，共同解决。以“跑马圈地”的方式独霸一方、坐享其成的想法早已不合时宜。

实际上，《南极条约》已经指出，为了全人类的利益，南极应永远专为和平目的而使用，不应成为国际纷争的场所和对象。

## 9 拭目以待

2009 年 11 月 30 日至 12 月 3 日，为总结和评估《南极条约》50 周年（成功的）经验并展望下一个 50 周年，将在华盛顿召开“《南极条约》峰会——科学与政策在国际管理中的互动”。据悉，《南极条约》峰会将重点关注科学这一公共焦点。这种公共焦点已促使各缔约国为南极“仅用于和平目的”而进行合作、协商和建设性的互动。

截至目前，美英富布莱特法案基金委员会、美国海洋哺乳动物委员会、汀客基金会和美国地球物理学会为《南极条约》峰会分别提供首批资金，更多的资金筹措目前还在谈判中。一个由自然科学家和社会科学家组成的国际委员会对《南极条约》峰会进行管理监督，其成员由来自非政府组织成员和巴西、智利、新西兰、挪威、韩国、英国、美国等国国家南极局局长组成。

《南极条约》峰会是作为《南极条约》官方庆典的补充而特别举行的，官方庆典与第三十二届南极条约协商会议将在美国巴尔的摩市举行。这次会议将有新生一代的南极科学家和将要加入条约的国家代表参加，将就《南极条约》的价值进行更广泛的交流。



## 南极概况

名称：南极洲（Antarctica）。是人类最后到达的大陆，也叫“第七大陆”。

位置：位于地球最南端，土地几乎都在南极圈内，四周濒太平洋、印度洋和大西洋。是世界上地理纬度最高的一个洲。同时也是跨经度最多的一个大洲。

面积：总面积约 1400 万平方千米，约占世界陆地总面积的 9.4%。位于七大洲面积的第五位。

范围：由围绕南极的大陆、陆缘冰和岛屿组成，其中大陆面积 1239.3 万平方千米，陆缘冰面积 158.2 万平方千米，岛屿面积 7.6 万平方千米。

地理分区：南极洲分东南极洲和西南极洲两部分。东南极洲从西经 30° 向东延伸到东经 170°，包括科茨地、毛德皇后地、恩德比地、威尔克斯地、乔治五世海岸、维多利亚地、南极高原和南极点。面积 1018 万平方千米。西南极洲位于西经 50°—160 之间，包括南极半岛、亚历山大岛、埃尔斯沃思地以及玛丽·伯德地等，面积 229 万平方千米。

地理常识：在南极点不管向哪面走都是向北方。

居民：南极洲仅有一些来自其它大陆的科学考察人员和捕鲸队，无定居居民。

简史：1738～1739年，法国人布韦航海时发现了南极附近的一个岛屿（今布韦岛）。1772～1775年，英国人库克船长到达南极附近的南设得兰群岛。1820～1821年，美国人帕尔默、沙俄人别林斯高晋和拉扎列夫、英国人布兰斯菲尔德先后发现了南极大陆。1838～1842年，英国人罗斯、法国人迪尔维尔、美国人威尔克斯等先后考察了南极大陆。1911年12月阿蒙森等四名挪威人首次到达南极极点。1928～1929年，美国人作了几次南极飞行考察，并建立了“小亚美利加基地”。

### 自然环境

南极洲大陆海岸线长约 24700 千米。

边缘海与岛屿 南极洲边缘海有属于南太平洋的别林斯高晋海、罗斯海、阿蒙森海和属于南大西洋的威德尔海等。主要岛屿有奥克兰群岛、布韦岛、南设得兰群岛、南奥克尼群岛、阿德莱德岛、亚历山大岛、彼得一世岛、南乔治亚岛、爱德华王子群岛、南桑威奇群岛。

地形：横贯南极的山脉将南极大陆分为两部分。东南极洲，面积较大，为一古老的地盾和准平原，横贯南极山脉绵延于地盾的边缘；西南极洲面积较小，为一褶皱带，由山地、高原和盆地组成。东西两部分之间有一沉陷地带，从罗斯海一直延伸到威德尔海。南极洲大陆平均海拔 2350 米，是地球上最高的洲。最高点玛丽·伯德地的文森山海拔 5140 米。大陆几乎全部被冰雪所覆盖，冰层平均厚度

有 1880 米，最厚达 4000 米以上。大陆周围的海洋上有许多高大的冰障和冰山。全洲仅 2% 的土地无长年冰雪覆盖，被称为南极冰原的“绿洲”，是动植物主要生息之地。“绿洲”上有高峰、悬崖、湖泊和火山。南极大陆共有两座活火山，那就是欺骗岛上的欺骗岛火山和罗斯岛上的埃里波斯火山（又译埃拉波斯火山）。欺骗岛火山在 1969 年 2 月曾经喷发过，使设在那里的科学考察站顷刻间化为灰烬，直到现在，人们仍然对此心有余悸。



南极洲的气候特点是酷寒、风大和干燥。全洲年平均气温为 $-25^{\circ}\text{C}$ ，内陆高原平均气温为 $-56^{\circ}\text{C}$ 左右，极端最低气温曾达 $-89.8^{\circ}\text{C}$ ，为世界最冷的陆地。全洲平均风速 $17.8$ 米/秒，沿岸地面风速常达 $45$ 米/秒，最大风速可达 $75$ 米/秒以上，是世界上风力最强和最多风的地区。绝大部分地区降水量不足 $250$ 毫米，仅大陆边缘地区可达 $500$ 毫米左右。全洲年平均降水量为 $55$ 毫米，大陆内部年降水量仅 $30$ 毫米左右，极点附近几乎无降水，空气非常干燥，有“白色荒漠”之称。

**季节与昼夜** 南极洲每年分寒、暖两季， $4-10$ 月是寒季， $11-3$ 月是暖季。在极点附近寒季为极夜，这时在南极圈附近常出现光彩夺目的极光；暖季则相反，为极昼，太阳总是倾斜照射。

**南磁极与难达之极** 南磁极即地磁的南极， $1985$ 年南磁极的位置约为东经 $139^{\circ}24'$ ，南纬 $65^{\circ}36'$ 。“难达之极”是约以南纬 $82^{\circ}$ 和东经 $55^{\circ}-60^{\circ}$ 为中心的高地，由于地势高峻，成为大陆冰川外流的一大分冰线，是难于接近或到达的地区。

**自然资源**

### 矿物

南极洲蕴藏的矿物有 $220$ 余种。主要有煤、石油、天然气、铂、铀、铁、锰、铜、镍、钴、铬、铅、锡、锌、金、铜、铝、铍、石墨、银、金刚石等。主要分布在东南极洲、南极半岛和沿海岛屿地区。如维多利亚地有大面积煤田，南部有金、银和石墨矿，整个西部大陆架的石油、天然气均很丰富，查尔斯王子山发现巨大铁矿带，乔治五世海岸蕴藏有锡、铅、铍、铜、锌、铜等，南极半岛中央部分有锰和铜矿，沿海的阿斯普兰岛有镍、钴、铬等矿，桑威奇岛和埃里伯斯火山储有硫磺。根据南极洲有大煤田的事实，可以推想它曾一度位于温暖的纬度地带，才能有茂密森林经地质作用而形成煤田，后来经过长途漂移，才来到现今的位置。

### 生物

南极洲腹地几乎是一片不毛之地。那里仅有的生物就是一些简单的植物和两种昆虫。但是，海洋里却充满了生机，那里有海藻、珊瑚、海星和海绵，大海里还有许许多多叫做磷虾的微小生物，磷虾为南极洲众多的鱼类、海鸟、海豹、企鹅以及鲸提供了食物来源。

气候严寒的南极洲，植物难于生长，偶能见到一些苔藓、地衣等植物。海岸和岛屿附近有鸟类和海兽。鸟类以企鹅为多。夏天，企鹅常聚集在沿海一带，构成有代表性的南极景象。海兽主要有海豹、海狮和海豚等。大陆周围的海洋，鲸成群，为世界重要的捕鲸区。由于捕杀过甚，鲸的数量大为减少，海豹等海兽也几乎绝迹。南极附近的海洋中还有极多营养丰富的小磷虾。南极周围海洋中还盛产磷虾，估计年捕获量可达 $10.5$ 亿吨，可供人类对水产品的需求。

### 水资源

南极洲是个巨大的天然“冷库”，是世界上淡水的重要储藏地。

根据近 $30$ 多年在南极进行地球物理调查所获得的资料和依据板块构造理论对有亲缘板块拼接的结果证实，南极洲存在着丰富的煤、铁、石油与天然气。煤资源主要存在于南极横断山脉，为二叠纪煤，贮相较浅，煤块呈凹凸状。铁矿贮存于东南极的因德比地到威尔科斯地之间的地区，但是最大的铁矿在查尔斯王子





山脉，其范围绵延数十千米，此外，南极洲还有金、银、铂、铬、锡、铅等多种金属矿藏。

南极洲原是古冈瓦那大陆的核心部分。大约在1.85亿年前古冈瓦那大陆先后分裂为非洲南美板块、印度板块、澳洲板块并相继与之脱离。大约在1.35亿年前非洲南美板块一分为二，形成了非洲板块与南美板块。大约在5500万年前澳洲板块最后从古冈瓦那大陆上断裂下来飘然北上，于是只剩下了南极洲。东南极与西南极在地质上截然不同。东南极是一个古老的地盾，距今约30亿年。而西南极是由若干板块组成，在地质年龄上远比东南极年轻。

### 发现经过

18世纪起，探险家们纷纷南下去寻找传说中的南方大陆。1772~1775年英国库克船长历时3年8个月，航行97000千米、环南极航行一周，几次进入极圈，但他最终未发现陆地。

1819年沙俄派别林斯高晋率东方号与和平号两船，历时两年零21天分别在南纬69°53′、西经82°19′和南纬68°43′、西经73°10′发现了两个岛。1823年2月英国人威德尔南下到南纬74°15′，创造了当时南下的最高纬度。1837年9月~1840年11月法国迪尔维尔曾力图超过威德尔创造高纬度纪录未成，但他以夫人的名字命名他于1840年1月19日发现的岛屿为阿德雷地，并命名其沿海水域为迪尔维尔海，后人还以其夫人的名字命名了一种企鹅，即阿德雷企鹅。随后，英国的罗斯于1841年驶入后来以他的名字命名的罗斯湾，但他为冰障所阻无法到达他预测的南磁极——南纬75°30′、东经154°。1908年英国的沙克尔顿挺进到南纬88°23′，离南极点仅差180千米，但由于食品耗尽而折回。1909年莫森、戴维斯和麦凯首次到达当时为南纬72°24′，东经155°18′的南磁极。1911年12月14日和1912年1月17日挪威的阿蒙森和英国的斯科特率领的探险队先后到达南极点。

从1772年库克扬帆南下到19世纪末，先后有很多探险家驾帆船去寻找南方大陆，历史上把这一时期称为帆船时代。20世纪初到第一次世界大战前，尽管时间短暂，但人类先后征服了南磁极和南极点，涌现了不少可歌可泣的探险英雄。历史上称这一时期为英雄时代。第一次世界大战后至50年代中期，人类在南极探险逐渐用机械设备取代了狗拉雪橇。1928年英国的威尔金驾机飞越南极半岛，1929年美国人伯德驾机飞越南极点，同年另一美国人艾尔斯沃斯驾机从南极半岛顶端飞至罗斯冰架。飞机在南极探险方面为人类宏观正确地认识南极大陆提供了可靠的手段，历史上称这一时期为机械化时代。从1957~1958年的国际地球物理年起至今，众多的科学家涌往南极，他们在那里建立常年考察站，进行多学科的科学考察，人们称这一时期为科学考察时代。

### 国际活动

1959年12月，由12个国家签订了《南极条约》。其主要内容是：南极洲仅用于和平目的，保证在南极地区进行科学考察的自由，促进科学考察中的国际合作，禁止在南极地区进行一切具有军事性质的活动及核爆炸和处理放射废物，冻结对南极的领土要求等。目前，世界上许多国家都加入了《南极条约》。



## 南极问题争端分析

南极主权之争由来已久。早在 1908 年，英国政府就第一个提出对南极洲拥有主权。随后，新西兰、澳大利亚、法国、挪威、智利、阿根廷也纷纷提出对南极的主权要求。而美国和前苏联也再三表示保留对南极提出领土要求的权利。在这些国家中，新西兰、澳大利亚、法国、挪威四国相互承认各自在南极的领土要求，而英国、智利、阿根廷三国各自划定的领土相互重叠，三方坚持各自的主权要求。

经过数次磋商，1959 年 12 月，英国、新西兰、澳大利亚、法国、挪威、阿根廷、智利、日本等 12 国签订《南极条约》宣布暂时“冻结”相关国家对南极的领土要求并禁止提出新的领土要求。1991 年，相关国家签订《关于环境保护的南极条约议定书》，决定全面禁止南极的矿产资源开发活动 50 年，使南极争夺在表面上暂时趋于平静。而到 2009 年，《南极条约》中规定的 50 年“冻结”限期将满，相关各国将对条约进行新的修订，因此各国再一次将此议题摆上台面。此外，该条约中仅规定“暂时冻结”各国对领土主权要求，却没有就诸如极地大陆架、海域划分等权利予以界定。有分析人士指出，英国首先将南极领土争端加温，目的显然是在修订《南极条约》时争取更多的主动。

表面上看，两极地区领土争端源于一些国家间始终存在争议的领土纠纷和某些国际条约中的漏洞为一些国家所利用，但其更深层次原因则源于世界各国对能源的激烈争夺。南极地区面积巨大、冰盖厚达数千米、自然环境恶劣，导致到目前为止人类对南极到底蕴含多少资源知之甚少。但就目前科考人员已掌握的资料，在南极蕴含着铜、铁、铅、锌、金、银、锡等数十种矿产、矿床近千余处、大规模油气田数百处。一些地质学家声称，南极蕴藏世界最大的铁矿，其储量初步估算可供全世界开发利用 200 年。此外，南极还有着世界最大的煤田。估计储量超过 5000 亿吨。而位于北半球顶点的北极更是



资源丰富，拥有 9% 的世界煤炭资源，还有丰富的石油和天然气，其含量占世界未开发油气资源的 25%。另外，北极地区还有大量的金刚石、金、铀等矿藏和水产资源。此外，北极地区还有着重要的战略地位。据一些科学家预计，随着全球气候变暖加速冰山融化，10 年后，从大西洋穿越北冰洋到达太平洋的航行时间将会缩短近 1 个月。届时，经从亚洲到欧洲，将比走巴拿马运河缩短上万公里行程。这意味着谁控制了北极，不仅控制了战略要道，也控制了新的世界经济走廊。而另一方面，美国和俄罗斯等重要大国的领土都邻近北极，也让这一地区更具军事战略意义。

分析人士指出，无论英国还是智利都纷纷表示将根据《联合国海洋法公约》的有关申请大陆架延伸海床主权的第 76 条规定，在 2009 年 5 月之前将相关申请和资料提交联合国大陆架界限委员会。而对北极归属问题争执不下的美国、加拿大、丹麦、挪威等国虽然不断增强该地区军事力量，但都表示尊重《联合国海洋公约》的相关规定，在此公约的框架内进行开发和科考活动。目前看，相关国家对两极地区新一轮的领土主权争端尚处于“初期阶段”，尽管各方言词激烈，但都均表示将通过协商和在联合国及相关条约的框架内处理这一争端，不过一场各方的角力恐怕难以避免。



# 南极条约

(1959年12月1日订于华盛顿 1961年6月23日生效)

阿根廷、澳大利亚、比利时、智利、法兰西共和国、日本、新西兰、挪威、南非联邦、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国政府，

承认为了全人类的利益，南极应永远专为和平目的而使用，不应成为国际纷争的场所和对象；

认识到在国际合作下对南极的科学调查，为科学知识作出了重大贡献；

确信建立坚实的基础，以便按照国际地球物理年期间的实践，在南极科学调查自由的基础上继续和发展国际合作，符合科学和全人类进步的利益；

并确信保证南极只用于和平目的和继续保持在南极的国际和睦的条约将促进联合国宪章的宗旨和原则；

协议如下：

## 第一条

一、南极应只用于和平目的。一切具有军事性质的措施，例如建立军事基地，建筑要塞，进行军事演习以及任何类型武器的试验等等，均予禁止。

二、本条约不禁止为了科学研究或任何其它和平目的而使用军事人员或军事设备。

## 第二条

在国际地球物理年内所实行的南极科学调查自由和为此目的而进行的合作，应按照本条约的规定予以继续。

## 第三条

一、为了按照本条约第二条的规定，在南极促进科学调查方面的国际合作，缔约各方同意在一切切实可行的范围内：

(甲) 交换南极科学规划的情报，以便保证用最经济的方法获得最大的效果；

(乙) 在南极各考察队和各考察站之间交换科学人员；

(丙) 南极的科学考察报告和成果应予交换并可自由得到。





二、在实施本条款时，应尽力鼓励同南极具有科学和技术兴趣的联合国专门机构以及其它国际组织建立合作的工作关系。

#### 第四条

一、本条约的任何规定不得解释为：

（甲）缔约任何一方放弃在南极原来所主张的领土主权权利或领土的要求。

（乙）缔约任何一方全部或部分放弃由于它在南极的活动或由于它的国民在南极的活动或其它原因而构成的对南极领土主权的要求的任何根据。

（丙）损害缔约任何一方关于它承认或否认任何其它国家在南极的领土主权的要求或要求的根据的立场。

二、在本条约有效期间所发生的一切行为或活动，不得构成主张、支持或否定对南极的领土主权的的要求的基础，也不得创立在南极的任何主权权利。在本条约有效期间，对在南极的领土主权不得提出新的要求或扩大现有的要求。

#### 第五条

一、禁止在南极进行任何核爆炸和在该区域处置放射性尘埃。

二、如果在使用核子能包括核爆炸和处置放射性尘埃方面达成国际协定，而其代表有权参加本条约第九条所列举的会议的缔约各方均为缔约国时，则该协定所确立的规则均适用于南极。

#### 第六条

本条约的规定应适用于南纬 60°以南的地区，包括一切冰架；但本条约的规定不应损害或在任何方面影响任何一个国家在该地区内根据国际法所享有的对公海的权利或行使这些权利。

#### 第七条

一、为了促进本条约的宗旨，并保证这些规定得到遵守，其代表有权参加本条约第九条所述的会议的缔约各方，应有权指派观察员执行本条所规定的任何视察。观察员应为指派他的缔约国的国民。观察员的姓名应通知其它有权指派观察员的缔约每一方，对其任命的终止也应给以同样的通知。

二、根据本条第一款的规定所指派的每一个观察员，应有完全的自由在任何时间进入南极的任何一个或一切地区。

三、南极的一切地区，包括一切驻所、装置和设备，以及在南极装卸货物或人员的地点的一切船只和飞机，应随时对根据本条第一款所指派的任何观察员开放，任其视察。



四、有权指派观察员的任何缔约国，可于任何时间在南极的任何或一切地区进行空中视察。

五、缔约每一方，在本条约对它生效时，应将下列情况通知其它缔约各方，并且以后应事先将下列情况通知它们：

（甲）它的船只或国民前往南极和在南极所进行的一切考察，以及在它领土上组织或从它领土上出发的一切前往南极的考察队；

（乙）它的国民在南极所占有的一切驻所；

（丙）它依照本条约第一条第二款规定的条件，准备带进南极的任何军事人员或装备。

#### 第八条

一、为了便利缔约各方行使本条约规定的职责，并且不损害缔约各方关于在南极对所有其他人员行使管辖权的各自立场，根据本条约第七条第一款指派的观察员和根据本条约第三条第一款（乙）项而交换的科学人员以及任何这些人员的随从人员，在南极为了行使他们的职责而逗留期间发生的一切行为或不行为，应只受他们所属缔约一方的管辖。

二、在不损害本条第一款的规定，并在依照第九条第一款（戊）项采取措施以前，有关的缔约各方对在南极行使管辖权的任何争端应立即共同协商，以求达到相互可以接受的解决。

#### 第九条

一、本条约序言所列缔约各方的代表，应于本条约生效之日后两个月内在堪培拉城开会，以后并在合适的期间和地点开会，以便交换情报、共同协商有关南极的共同利益问题，并阐述、考虑以及向本国政府建议旨在促进本条约的原则和宗旨的措施，包括关于下列各方的措施：

（甲）南极只用于和平目的；

（乙）便利在南极的科学研究；

（丙）便利在南极的国际科学合作；

（丁）便利行使本条约第七条所规定的视察权利；

（戊）关于在南极管辖权的行使问题；

（己）南极有生资源的保护与保存。

二、任何根据第十三条而加入本条约的缔约国当其在南极进行例如建立科学站或派遣科学考察队的具体的科学研究活动而对南极表示兴趣时，有权委派代表参加本条第一款中提到的会议。



三、本条约第七条提及的观察员的报告，应送交参加本条第一款所述的会议的缔约各方的代表。

四、本条第一款所述的各项措施，应在派遣代表参加考虑这些措施的会议的缔约各方同意时才能生效。

五、本条约确立的任何或一切权利自本条约生效之日起即可行使，不论对行使这种权利的便利措施是否按照本条的规定而已被提出、考虑或同意。

#### 第十条

缔约每一方保证作出符合联合国宪章的适当的努力，务使任何人不得在南极从事违反本条约的原则和宗旨的任务活动。

#### 第十一条

一、如两个或更多的缔约国对本条约的解释或执行发生任何争端，则该缔约各方应彼此协商，以使该争端通过谈判、调查、调停、和解、仲裁、司法裁决或它们自己选择的其它和平手段得到解决。

二、没有得到这样解决的任何这种性质的争端，在有关争端所有各方都同意时，应提交国际法院解决；但如对提交国际法院未能达成协议，也不应解除争端各方根据本条第一款所述的各种和平手段的任何一种继续设法解决该争端的责任。

#### 第十二条

一、（甲）经其代表有权参加第九条规定的会议的缔约各方的一致同意，本条约可在任何时候予以变更或修改。任何这种变更或修改应在保存国政府从所有这些缔约各方接到它们已批准这种变更或修改的通知时生效。

（乙）这种变更或修改对任何其它缔约一方的生效，应在其批准的通知已由保存国政府收到时开始。任何这样的缔约一方，依照本条第一款（甲）项的规定变更或修改开始生效的两年期间内尚未发出批准变更或修改的通知，应认为在该期限届满之日已退出本条约。

二、（甲）如在本条约生效之日起满三十年后，任何一个其代表有权参加第九条规定的会议的缔约国用书面通知保存国政府的方式提出请求，则应尽快举行包括一切缔约国的会议，以便审查条约的实施情况。

（乙）在上述会议上，经出席会议的大多数缔约国，包括其代表有权参加第九条规定的会议的大多数缔约国，所同意的本条约的任何变更或修改，应由保存国政府在会议结束后立即通知一切缔约国，并应依照本条第一款的规定而生效。



(丙)任何这种变更或修改,如在通知所有缔约国之日以后两年内尚未依照本条第一款(甲)项的规定生效,则任何缔约国得在上述时期届满后的任何时候,向保存国政府发出其退出本条约的通知;这样的退出应在保存国政府接到通知的两年后生效。

### 第十三条

一、本条约须经各签字国批准。对于联合国任何会员国,或经其代表有权参加本条约第九条规定的会议的所有缔约国同意而邀请加入本条约的任何其它国家,本条约应予开放,任其加入。

二、批准或加入本条约应由各国根据其宪法程序实行。

三、批准书和加入书应交存于美利坚合众国政府,该国政府已被指定为保存国政府。

四、保存国政府应将每个批准书或加入书的交存日期、本条约的生效日期以及对本条约任何变更或修改的日期通知所有签字国和加入国。

五、当所有签字国都交存批准书时,本条约应对这些国家和已交存加入书的国家生效。此后本条约应对任何加入国在它交存其加入书时生效。

六、本条约应由保存国政府按照联合国宪章第102条进行登记。

### 第十四条

本条约用英文、法文、俄文和西班牙文写成,每种文本具有同等效力。本条约应交存于美利坚合众国政府的档案库中。美利坚合众国政府应将正式证明无误的副本送交所有签字国和加入国政府。

下列正式受权的全权代表签署本条约以资证明。

1959年12月1日订于华盛顿。

阿根廷:阿道夫·斯西林戈、弗·贝罗

澳大利亚:霍华德·皮耳

比利时:奥培尔·德·蒂尔齐

智利:马尔西阿·莫拉、加哈尔多、胡略·埃斯库德罗

法兰西共和国:皮埃尔·夏尔邦基埃





日本：朝海浩一郎、下田

新西兰：怀特

挪威：保罗·科特

南非联邦：文策耳、杜普累西斯

苏维埃社会主义共和国联盟：库茨涅佐夫

大不列颠及北爱尔兰联合王国：哈罗德·卡西亚

美利坚合众国：赫尔曼·弗莱格、保罗·丹尼尔斯

CSUN