



长沙地区模拟联合国

Changsha District Model United Nations

Hunan University

CSDMUN2009

背景  
资料

CSDMUN2009

湖南大学国际关系协会



## 处于危机中国家名单

### 非洲 (21 国)

粮食总产量/供应量严重缺口	
莱索托	连年干旱
索马里	冲突, 恶劣天气
斯威士兰	连年干旱
津巴布韦	经济危机加剧, 干旱, 近期洪涝
<b>大范围粮食获取困难</b>	
厄立特里亚	内部流离失所者, 经济制约
利比里亚	冲突后恢复期
毛里塔尼亚	连年干旱
塞拉利昂	冲突后恢复期
<b>局部严重粮食不安全</b>	
布隆迪	内乱, 内部流离失所者和返乡者
中非共和国	难民
乍得	难民, 冲突
刚果共和国	内部流离失所者
科特迪瓦	内乱
刚果民主共和国	内乱
埃塞俄比亚	部分地区动荡, 局部作物歉收
加纳	干旱和洪涝
几内亚	难民
几内亚比绍	局部动荡
肯尼亚	内乱, 恶劣天气
苏丹	内乱
乌干达	北方内乱

### 亚洲 (10 国)

粮食总产量/供应量严重缺口	
---------------	--



伊拉克	冲突和动荡
<b>大范围粮食获取困难</b>	
阿富汗	冲突和动荡
朝鲜民主主义人民共和国	经济制约和近期洪涝的影响
<b>局部严重粮食不安全</b>	
孟加拉国	洪涝和旋风
中国	南方雪灾
尼泊尔	市场渠道不畅, 冲突和洪涝
斯里兰卡	冲突
塔吉克斯坦	严寒, 洪涝/泥石流, 市场渠道不畅
东帝汶	内部流离失所者, 前期干旱和洪涝
越南	北方严寒

## 拉丁美洲 (5 国)

<b>局部严重粮食不安全</b>	
玻利维亚	洪涝
多米尼克	前期洪涝
厄瓜多尔	洪涝
海地	前期洪涝
尼加拉瓜	前期洪涝

## 欧洲 (1 国)

<b>粮食总产量/供应量严重缺口</b>	
摩尔多瓦	干旱及冬季作物生资供应不畅

## 当季作物前景不佳的国家

埃塞俄比亚	降雨不足
肯尼亚	降雨不足
索马里	恶劣天气和降雨不足
津巴布韦	局部地区前期洪涝和后期干旱, 进口不足



## 术语表

**1 处于危机需要外部援助的国家**系指缺乏资源应对现有的严峻的粮食安全问题的国家。粮食危机通常是由多种因素共同作用引发的，但为筹划应对措施的目的，需要确认粮食危机的性质是否**主要**是由于粮食供应不足、获得粮食的渠道不畅或属严重的局部问题。因此需要外部援助的国家划分为三个互不排斥的大类（相互之间）：

由于作物歉收、自然灾害、进口中断、分配受到干扰、收获后损失畸大或其它供应障碍而面临**粮食总产量/供应量严重缺口**的国家。

出现**大范围粮食获取困难**的国家，由于收入极低、粮价畸高或国内流通不畅而使大部分人口被认定为无力从当地市场购买粮食。

由于难民涌入、内部流离失所者聚集或某些地区作物歉收和严重贫困交加而出现**局部严重粮食不安全**情况的国家。

**2 当季作物收成前景不佳的国家**系指当前的作物产量，因种植面积减少和（或）天气条件不利、植物病虫害及其它灾害而可能减产的国家。这表明需要在生长季节余下的时间中密切监视作物的生长情况。



## 粮食危机概况

自 2007 年年初以来，国际谷物出口价格大幅上涨。同时石油价格和运费也大幅提高，这使得世界各国基本食品价格急剧上涨。为控制谷物价格上涨对国内粮食消费的影响，无论是谷物进口国还是出口国的政府均采取了一系列政策措施。以下是近期的一些新进展：

在北部非洲，在摩洛哥，政府把小麦进口关税削减至历史最低水平。政府还考虑对软粒小麦的进口实施私有化，并向以特定基准价以上的价格采购的进口商提供国家补贴。在埃及，政府大幅提高了粮食补贴并与哈萨克斯坦签署了 2008 年以优惠价进口 100 万吨小麦的双边协议。在西部非洲，在贝宁和塞内加尔，两国政府采取了一系列旨在抵消谷物价格大幅上涨影响的措施，包括价格管制和免税。在东部非洲，在埃塞俄比亚，政府禁止主要谷物的出口和粮食囤积，并中止了世界粮食计划署用于紧急干预的当地采购活动。政府还对奢侈品进口征收 10% 的临时性附加税，为粮食补贴措施提供资金，包括以补贴价向城市低收入家庭发放小麦。在南部非洲，在南非，计划对面向贫困人口的社会救济款数额进行调整，以减轻粮食价格上涨的影响。在赞比亚，由于该国近期发生洪涝，尽管 2007/08 贸易年度（5 月/4 月）玉米有大量盈余可供出口，但政府再次重申对所有新合同实行出口禁令。在津巴布韦，政府继续对以补贴价出售的玉米、小麦和高粱的进口进行管制。虽然由于下手早与马拉维签署了进口 40 万吨玉米的合同，部分减轻了今年进口价格上涨的影响，但国内消费价格膨胀（2007 年 11 月为 26000%）大大蚕食了消费者的购买力。

在亚洲远东，在中国，在 2007 年 12 月废除小麦、稻米、玉米和大豆的出口退税之后，该国政府自 2008 年 1 月 1 日起对小麦、荞麦、大麦和燕麦开始征收 20% 出口税，对稻米、玉米、高粱、小米和大豆征收 5% 出口税。同时，还宣布计划提高小麦和稻米的最低收购价并提高对农民的补贴，鼓励粮食生产。印度在 2009 年 4 月以前不再对小麦面粉征收 36% 的进口税，还允许私营贸易商进行面关税进口。印度还中止了出口禁令，但将稻米的最低出口价格从每吨 425 美元提高至 500 美元。印度尼西亚取消了小麦 5% 的进口税，种植了大豆 10% 的进口税。巴基斯坦在 2007/08 年度之初出口了大量小麦，其中主要是向阿富汗出口的小麦面粉，但现在已禁止对阿富汗进行私营小麦出口，并对小麦及其产品的出口征收 35% 的关税。该国还从世界市场采购小麦。在韩国，自 2008 年 1 月起的六个月内，制粉小麦的进口关税从 1% 削减至 0.5%；玉米从 1.5% 降至 0.5%；大豆和饲料玉米从 2% 降至零。出于对粮食价格上涨的担忧，日本宣布设立一个专门机构来负责粮食安全并宣布了从世界市场拓宽采购渠道多样化的紧急措施。据报马来西亚即将实施增加小麦面粉生产的计划，以应对国内短缺。在蒙古，政府从 2008 年 1 月 1 日开始取消对进口小麦和面粉征收增值税。在亚洲近东，在沙特阿拉伯，政府宣布计划从 2008 年开始把小麦收购价每年下调 12.5%，主要原因是水资源有限。沙特阿拉伯对小麦生产给与大量补贴，年均小麦产量 260 万吨，但根据新的政策，该国很可能将在今后 10 年内成为一个小麦进口国，进口量至少 300 万吨。该国政府早些时候还宣布计划从 2008 年 4 月起把当地市场销售的小麦的价格提高 20-30%。土耳其把小麦进口税从 130% 降至 8%，玉米从 130% 降至 35%，大麦从 100% 降至零。在约旦，政府继续对小麦给予补



贴，但2007年10月起对大麦的补贴已部分取消。该国还加快了从国际市场采购小麦的步伐并宣布计划将库存量增加至6个月的消费水平。

在拉丁美洲和加勒比，在墨西哥，自2008年1月起，政府根据与加拿大和美国的北美自由贸易协定完全取消了自1994年就开始实施的旨在保护玉米、豆类、奶类和食糖的配额和关税。阿根廷重新开放了粮食出口登记。在五个月时间内，采取每月审批的方式，最多将有40万吨小麦将出口，而玉米出口商将可以从2月中旬开始为出口装运进行登记，但数量尚未宣布。巴西正在考虑削减或取消对来自阿根廷以外产地的小麦的10%进口税，对阿根廷小麦已经免税。在秘鲁，对小麦和玉米及各种面粉的进口关税为17-25%不等，现已取消。在厄瓜多尔和玻利维亚，两国政府对面包生产实施补贴。

在欧洲，欧盟取消了2008年农作年度10%强制休耕的要求，随后又中止了谷物进口关税（不含燕麦、荞麦和小米），时间自12月至2008年6月本贸易年度结束。自2008年1月底开始，俄罗斯联邦把小麦出口关税从10%提高至40%（即每吨不低于105美元）。但小麦面粉出口不受关税管制，据报该国面粉出口量大增。该国政府还在考虑把基本食品，包括面包、奶类、葵花籽油和禽蛋的价格冻结措施延长至2008年5月。乌克兰正在考虑把小麦和黑麦加入国家价格管制的清单。该国政府还在考虑自2008年3月开始把2007年9月设定的粮食出口配额120万吨增加至240-290万吨。



## 关于粮食危机各方面立场及应对措施

### 全球粮食危机

近年来，受气候变化造成减产和能源价格波动等因素影响，各国粮食价格纷纷上涨。

据联合国粮农组织统计，在亚洲与拉美地区的一些农业大国，以及在俄罗斯，2007 年粮食价格都上涨了 10% 以上。与此同时，全球主要粮食作物储备量降低到有史以来的最低水平，据悉目前仅占全球粮食年产量的 15%。全球大米价格在过去两个月内已上涨约 75%。联合国粮食计划署执行干事乔塞特·希兰表示，食品价格上涨已经引发一场“无声的海啸”，全球超过一亿人可能陷入饥荒。

整个非洲的形势更加严峻。联合国粮农组织的报告称，目前有数千万人急需救济，尤其是非洲南部的马拉维、津巴布韦、莫桑比克等国已面临饥荒，那里至少有 1200 万人严重缺粮。干旱和农业经营不善原是非洲粮食短缺的主要原因，现在又遭遇全球性的粮食大涨价，这无疑使非洲“雪上加霜”。国际粮食政策研究所所长布劳恩认为，从长期看，粮价上涨会导致更多的人营养不良，特别是撒哈拉以南非洲地区，饥饿和营养不良的人口到 2020 年将会翻上一番。

目前由于粮食危机还导致非洲一些国家和海地等国发生了因食品短缺和价格上涨而引起的骚乱，这些国家面临一个紧急状态。海地首都太子港的居民已经因为米价问题，与粮食零售商发生了冲突，骚乱持续已近一周。

国际组织官员和多国首脑近日呼吁，世界各国立刻采取措施应对全球粮食危机，建立一个统一的协调机制，重新审视生物能源政策，同时推进多哈回合谈判，以尽快达成初步协定，为农产品国际间自由流通扫平障碍。

### 东南亚

#### 粮食安全成东南亚突出问题

2008 年年初以来，国际市场粮食价格持续上涨，一些东南亚国家出现了粮食供不应求的情况。泰国和越南等东南亚稻米出口国纷纷限制粮食出口，而菲律宾等稻米进口国则担心国内粮食供应出现短缺而加紧进口大米。目前，如何保证粮食供应安全已成为东南亚国家面临的突出问题。

粮价上涨以及由此引发的通货膨胀问题，使得东南亚国家政府承受了巨大压力。亚洲开发银行本月公布的《2008 年亚洲发展展望》报告认为，由于食品和石油价格不断上涨，通货膨胀已成为亚洲发展中经济体面临的重要问题。面对通货膨胀，菲律宾和柬埔寨等国家的政府不得不加大对贫困人口的粮食补贴，这给政府财政带来了很大压力。



最近几年，由于国际市场油价不断上涨，美国等国家提出以农产品为原料生产生物燃料。印尼等国家因此开始种植生产生物燃料所需的农产品，并以较高的价格销往欧美市场，但这种做法也造成了当地植物油价格上涨。

### 粮食危机引发东盟内部冲突 大米欧佩克惹争议

5月2日，作为全球最大大米出口国之一的泰国政府抛出一项提议，打算联合其他4个出口大米的东盟成员国成立类似石油输出国组织（OPEC）的“大米输出国组织”（OREC），以确保自身利益。不过，这一提议遭同属东盟的全球最大大米进口国之一的菲律宾反对。

泰国商业部长明旺·桑素旺同老挝、缅甸、柬埔寨和越南4国的商业部长会谈，商讨建立一个类似欧佩克（OPEC）的联合组织，以获得国际大米价格的更大控制权。

目前老挝外交部发言人永·占塔兰西说，老挝政府会“认真考虑”泰国提议，柬埔寨欢迎这一提议，认为在当前全球粮食危机的情况下，“有必要”建立这样的组织

泰国总理沙马·顺达卫说，缅甸方面予以支持。越南官员说，正在研究这一提议，可能予以支持。

与出口国的积极响应相反，菲律宾3日对泰国的提议感到担忧，认为这一提议在全球粮食危机中不能解决困难，反而会带来更大难题。

菲参议院多数党团领袖弗朗西斯·潘希利南说，所谓“大米输出国组织”“与穷人为敌，只会加剧而不会缓解饥饿和贫穷”，“出于人道主义，他们必须三思而行”。

### 面临粮食危机东盟同意相互合作

5月4日，东盟(ASEAN)十国贸易部长会议在印尼巴厘岛闭幕，东盟成员国同意将在稳定粮价方面互相协作，不会扰乱粮食价格。保障大米价格的稳定是首要问题。但会议并未宣布更多具体的措施。各国将分享农业经验，转让技术，以提高大米的产量。东盟各国的农业部长将就此进行更多会谈。各国同意紧密合作，重启与其他世贸组织成员国的谈判，进一步消除贸易障碍。

东南亚国家还正在考虑建立地区粮食战略安全合作机制。4月4日，在越南中部岷港市举行的第12届东盟财政部长会议上，东盟国家财长讨论了粮食价格上涨问题。5月4日，东盟(ASEAN)十国贸易部长会议在印尼巴厘岛闭幕，东盟成员国同意将在稳定粮价方面互相协作，不会扰乱粮食价格。保障大米价格的稳定是首要问题。但会议并未宣布更多具体的措施。各国将分享农业经验，转让技术，以提高大米的产量。东盟各国的农业部长将就此进行更多会谈。各国同意紧密合作，重启与其他世贸组织成员国的谈判，进一步消除贸易障碍。

### 欧盟



## 欧盟面临粮食危机

去年以来全球因粮食供应紧张而出现的价格上涨势头正愈演愈烈。随着欧盟的谷物库存降至 24 年来的最低水平，企业的生产成本和消费者的生活成本都显著提高，为了平抑粮价，欧盟不得不同意暂时取消对大部分谷物产品征收的进口关税。

从全球市场来看，由于新兴经济体的需求不断增加，以及越来越多的耕地被用来广泛种植可以生产生物燃料的玉米，自从去年以来，全球粮食价格就开始进入一轮上涨期。

今年欧洲的情况更加严峻。受到不利天气影响，农产品歉收，库存下降，加之全球市场供应紧张，欧盟在粮食产品市场上的进出口贸易格局已经完全扭转。在 2007 年 7 月之前，欧盟还面临着谷物生产过剩导致的净出口局面，而目前由于国内生产供给不足，不得不完全依赖于进口，这进一步导致欧洲市场上的粮食价格大幅上扬。

作为众多食品主要成分的谷物，其价格在过去的一年里从每吨 179 欧元飙升至 300 欧元，导致食品生产成本全面上涨。欧盟统计局当天公布的数据显示，10 月份欧洲市场上面包、干酪和其他食品的价格上涨了 3.8%，为 5 通胀压力削减食品企业利润

对那些不算富裕的欧洲大众来说，疯涨的粮食价格尤其令人忧心种种，因为他们的生活成本将因此而显著提高。今年 4 月以来，品牌食品的价格已经出现上浮。而根据预测，这还只是个开始，大规模的价格攀升将于明年才会正式到来。届时，零售商与制造商目前正在进行的协商结果也将一并体现。业内人士预计，随着食品价格进一步上涨，明年的通胀形势将变得严峻，而食品企业的经营利润也将受到挤压。

原材料价格的上涨，已经波及到食品加工行业的每一个环节。

11 月 15 日，全球第二大食品采购商索迪斯集团(Sodexo Alliance SA)的股价出现了近 5 年来的最大跌幅。因为该集团表示，今年以来部分食品的高价已经对该集团北美和欧洲大陆地区企业的经营利润形成了重压，商品价格的普涨将会降低公司的销售额和营业利润。索迪斯预测，如果扣除汇率波动和收购活动的影响，本财年的销售收入增长将只有 7%多一点。消息一出，其股价便应声下挫。

“原材料的价格涨幅很大。”索迪斯集团首席执行官迈克尔·兰德尔(Michel Landel)在当天的电话会议上表示。在他看来，本财年内的食品价格将上涨 4 到 6 个百分点，超过上一财年 3%-4%的涨幅。

11 月 29 日，全球最大的食品采购企业英国金巴斯集团(Compass)也对外宣布，食品涨价将使公司的年度经营成本超支 3500 万英镑，尽管该公司去年的利润增长曾高达 16%。

## 转嫁成本困难重重

标普在 11 月 27 日发布的报告中认为，从企业角度来看，形势基本稳定，预计大部分食品零售商能在 2007 年取得令人满意的经营业绩。

但由于预计食品价格还将持续上涨，甚至在 2008 年愈演愈烈，究竟是应该提高零售价格，还是自己负担成本的增加，这就成了摆在众多企业面前的一道难题。

面对这样的两难境地，欧洲零售商们将会发现，要将价格上涨带来的成本压力向下一环节——消费者传递，将是一件困难的事情。

也许今年有的制造商还能够较为顺利地转嫁高成本负担。例如，荷兰喜力啤酒



(Heineken)今年年初曾预计，啤酒的生产成本会上升 8%。随后人们就清楚地看到，喜力啤酒开始提高售价，以减轻成本压力。

但行业分析师表示，“2008 年，这个问题可能会变得更加难以解决。”标准普尔信用分析师尼古拉斯·鲍德温(Nicolas Baudouin)表示，“当西欧国家的购买力水平处于停滞状态，俄国和法国政府又高举低价‘旗帜’的时候，很难将成本价格上涨的效应转嫁到食品的消费者身上。”

本月上旬，当全球排名第二的谷物类早餐品牌“家乐氏”(Kellogg)打算提价以转嫁增加的商品成本时，就遭到了德国零售巨头麦德龙集团(Metro)的否定，家乐氏的商品被迫从麦德龙的超市下架。而英国阿斯达超市(Asda)不久前则对外宣布，将继续保持其对消费者的低价承诺，由公司自行负担大部分上涨的成本。

### 对策与措施

#### 欧盟双管齐下平抑粮价

上周二，欧盟国家农业部长一致通过欧盟委员会(European Commission)提出的建议，从 12 月起至明年 6 月 30 日的销售年度将对除燕麦以外的绝大部分谷物产品暂停征收进口关税。

正是食品价格的疯涨，促使欧盟委员会出台了这一举措。虽然欧盟目前的谷物进口关税不到 10%，也并不算高，但欧盟委员会依然相信，完全取消关税能够有效地减轻粮食市场面临的压力。

除了暂停征收关税，欧盟甚至还取消了要求农民每年至少保留一定数量休耕地的硬性要求，使更多的土地可以用于种植粮食作物。

#### 关注粮食危机 欧盟调整农业政策应对

高粮价也给欧盟带来了通胀压力，欧盟统计局 5 月 30 日公布的初步数据显示，欧元区今年 5 月份的年通货膨胀率升至 3.6%，再一次达到历史记录高点。面对高粮价的挑战，欧盟正试图在短期内通过改革共同农业政策，尤其是取消限产规定，释放原本过剩的农业产能来加以应对。

对于欧盟来说，由高粮价引发的不利后果主要是与屡创新高的油价一起在宏观经济层面上加剧了通胀压力。然而，较之一些发展中国家，国际粮价上涨对于欧盟的冲击还相当有限。

首先，欧盟的粮食生产总体上并非不足，而且食品消费在欧盟家庭开支中所占的比例，即恩格尔系数相当低，仅为 14%。然而不断走高的粮价也迫使欧盟对共同农业政策作出临时调整，以释放欧盟农业产能。

去年 9 月，欧盟成员国决定将欧盟实行了 16 年的强制休耕规定暂停一年，即 2008 年不再为了避免生产过剩要求农场主将 10% 的土地闲置。当年 12 月，欧盟又决定暂时取消对大部分谷物产品征收的进口关税，帮助扩大谷物进口。



今年3月，欧盟还决定自今年4月1日起，将牛奶生产配额提高2%，以满足欧盟和国际市场上日益旺盛的需求。与此同时，欧盟积极酝酿将这些临时调整措施固定下来。

### 非洲

据世界粮食计划署，由于非洲之角地区和东非遭遇旱灾，饥民总数高达4 300万人，其中3 500万人需要紧急援助。据世界粮食计划署估计，由于旱灾影响，包括肯尼亚、索马里、埃塞俄比亚和吉布提在内的11个东非国家将有1 800万人忍受饥饿。

另据非洲环境委员会：过去5年来，非洲地区遭遇粮食危机的总人口已超过3000万，其中东非地区是“重灾区”，受影响人口约达1400万。

干旱和洪涝等自然灾害给撒哈拉沙漠以南非洲地区的农业和畜牧业生产带来严重影响，而日益上涨的国际粮食价格更使非洲地区的粮食安全形势雪上加霜。

自然灾害不断是非洲农业生产面临的老难题，但近年来一系列新因素也在威胁非洲地区的粮食安全。过去几年，一些非洲国家片面追求发展工业和贸易，对农业生产投入和支持严重不足，致使粮食产量不断下滑。非洲一些地区的武装冲突对农业生产的影响也不容忽视。统计数据显示，非洲地区的粮食危机一半以上是由武装冲突造成的。一些地区的冲突不仅造成农业生产无法进行，同时造成大批难民出现，进一步加剧了粮食危机。

国际市场上的粮食产品价格在进入2008年之后快速拉升，主要粮食品种稻米价格创19年来新高，其中大豆价格达到34年最高，玉米价格达到11年来最高，小麦价格创28年来历史新高，整个农作物产品的价格涨幅达到三十年来最高点。受此影响，非洲市场上的粮食价格也进入了加速上升的通道。据非洲开发银行统计，截至目前为止，世界最不发达国家之一塞拉利昂的大米价格已狂涨了300%，科特迪瓦、塞内加尔、喀麦隆等国的米价也上涨了一倍，索马里的高粱和大米价格在过去一个月就翻了一番，非洲大量进口的食用油、面粉及糖等的价格也都在一路狂飙。

粮食自给率一路走低的非洲无疑承受着粮价上涨的巨大煎熬。20年前，世界银行专门成立了非洲粮食保障工作组，提出要在二十世纪末实现非洲粮食自给的目标，然而到目前，非洲许多国家粮食自给率却降到50%以下。除了玉米基本能满足地区需求以外，非洲45%的小麦和80%的水稻都依赖进口。非洲国家由此支出的进口成本以及民众所增加的消费成本可见一斑。

资料显示，非洲50多个国家中，有40多个国家粮食不足，特别是撒哈拉沙漠以南有近30个国家人均食品供应量低于最低需要量，其中马拉维、津巴布韦、莫桑比克等国至少有1200万人严重缺粮。

属于经济范畴的粮食价格已经成为影响非洲政治的敏感问题。前不久，埃及爆发了多起抗议食品涨价的罢工和示威活动，并在部分地区演变成了骚乱，使经济严重受挫。科特迪瓦、毛里塔尼亚等国也出现了类似的抗议活动。国际农业发展基金会认为，非洲各国因粮价上涨而引发的社会不稳定正在加剧。



担任维护非洲经济稳定重要职责的非洲开发银行日前声明，将提供 10 亿美元援助贷款，以帮助非洲国家应对粮价上涨危机，如果加上前不久提供的 38 亿美元援助贷款，非行用于非洲农业的援助贷款总额增加到了 48 亿美元。无独有偶，世界银行宣布，计划在 2009 财政年度将其对非洲的农业援助贷款从 4 亿美元增加到 8 亿美元。

国际慈善组织也成了化解非洲粮食危机的一支劲旅。日前，红十字会和红新月会明确表态，将启动一项为期 5 年的粮食安全计划，帮助 15 个非洲国家的大约 50 万个贫困家庭解决粮食问题，同时筹集 4350 万美元向 225 万非洲贫民提供援助，包括帮助他们从事可持续农业生产、提供小额贷款、建设小型灌溉项目和建立以社区为基础的粮食安全监督系统等。另外，国际援助合作署正为索马里超过 60 万人提供粮食援助，今年 6 月后，接受这一援助的人数还将增加 20 万。

与此同时，非洲国家开展粮食自救的行动也在艰难地进行着。目前，首届印度—非洲论坛首脑会议通过的《德里宣言》宣布，印度将和非洲共同致力于重点解决粮食安全问题。埃及与邻国苏丹达成一致意见，双方将联合出资 2 亿多美元在边境合作开发 200 万公顷的土地，用以种植小麦。

非洲国家政府为缓解粮食危机压力的政策修正和调整也在有序进行。埃及政府已经决定今年将政府工作人员和领取养老金的退休人员的补助金提高 30%，这是有史以来该国为缓解粮价等生活费用上涨而发放补助金力度最大的一次。同时，埃及每年花费 31 亿美元作为食品的补贴发放给大部分民众，目前，埃及能够享受到政府食品补贴的国民数量已经占到了全国人口的 2 / 3。另外，塞内加尔、科特迪瓦以及苏丹政府都不同程度地提高了对粮食的补贴。

美国著名经济学家、哥伦比亚大学地球学院院长杰弗里·萨克斯近日在肯尼亚表示，如果发达国家愿意帮助非洲农民进行简单的农业改革，非洲粮食产量在几年时间里就可以翻番，这将有助于稳定世界粮食价格。

## 美洲

由于粮食危机目前海地几乎所有粮食都依赖进口，其中进口大米占国内大米总消费量的 80% 以上。海地大多数民众每天收入不到两美元，粮价巨幅攀升已严重影响他们的生活。

4 月 3 日，海地南部爆发暴力抗议，抗议者焚烧联合国维和部队军车，袭击维和士兵，并哄抢食品商店。暴力活动共导致 5 人死亡、数十人受伤。经总统普雷瓦尔呼吁后，抗议者才勉强于 10 日停止暴力活动。由于土壤盐碱化、森林遭破坏、洪水等因素影响，海地大量原本可生产粮食的耕地已被荒废。如何解决粮食紧缺以及粮价高企问题，成为海地政府面临的难题。

在目前全球粮价居高不下的情况下，国际粮食市场对阿根廷等农业生产和出口大国寄予了更多的希望。不过，阿根廷政府为了抑制国内粮价和通货膨胀压力，对农产品出口采取了严格限制，却引发了一系列问题。

自去年以来，阿根廷的通货膨胀呈加剧趋势，其中谷物和肉制品价格上涨幅度很大。因此，阿政府从去年开始对谷物和肉制品出口先后出台了一系列措施，包括大幅提高出口关税、暂时禁止出口、设定出口上限等。但是，这些措施引起农业部门的强烈不满，阿农业团体从 3 月中旬开始举行罢工，一度造成阿根廷农产品出口中断。



阿农业团体认为，在全球粮价不断上涨的背景下，阿政府限制农产品出口不仅无助于降低粮价，而且打击了国内农业部门的生产积极性，可谓两败俱伤。只有通过优惠政策鼓励扩大农业生产和出口才是实现“双赢”的选择。

4月23日，巴西政府宣布，因为国际市场粮价大涨，为了确保本国市场供给，巴西将暂停粮食出口，控制粮价。同一天，在委内瑞拉首都加拉加斯，委内瑞拉、古巴、玻利维亚和尼加拉瓜四个国家举行特别首脑会议，讨论发展农业问题。

据“委内瑞拉分析”新闻网站报道，为了应付日益凸显的食品安全问题，委内瑞拉、古巴、尼加拉瓜和玻利维亚四国举行了特别的首脑峰会，商讨共同的农业发展计划。

玻利维亚总统莫拉莱斯、尼加拉瓜总统奥尔特加、古巴国务委员会副主席卡洛斯·拉赫和委内瑞拉总统查韦斯在这次特别首脑会议上签署协议，斥资一亿美元建立粮食安全基金，并签定了一系列发展农业的合作协议。

根据签署的这些农业发展协议，四国要促进粮食的产量，特别是玉米、大米以及大豆，同时改善灌溉系统。查韦斯提出，各国还需要共建一个分配系统，这样，“我们就不需要落在中间商和投资商手里，这些人阻止了数百万人获得食物”。查韦斯在国内一直抨击食品价格上涨是因为一些投机商人囤积。

**“全球粮食危机体现了资本主义制度历史性的溃败。”**查韦斯在首脑会议上说。古巴国务委员会副主席卡洛斯·拉赫将粮食危机斥为是“不公正的国际经济秩序”的一部分，在这个体系里，“逻辑就是利润，而不是满足人们的需要”。接着拉赫继续抨击美国，说美国每年花5000亿美元在伊拉克战争上，而联合国上个月为了达到紧急粮食援助的目标，正请求得到5亿美元的援助。“如果我们能够终结资本主义体系，那么我们就可以挽救地球。”玻利维亚总统莫拉莱斯说。

目前，玻利维亚东部几个较富裕省份正在闹分离，要求5月份进行全民公投。这一政治上的不稳定让比较贫穷的玻利维亚，更加需要注意粮食涨价带来的冲击。

而美国也趁机开始打击这一左派国家。由玻利维亚独立记者本·邓戈尔发表的一份报告显示，美国正在将国际援助项目的一些资金挪过来支持那些独立运动团体。所以，在查韦斯看来，粮食安全基金的建立更是“地缘政治话题”。

四国首脑会议发表声明对玻利维亚进行支持，反对美国的干涉。声明说“将对玻利维亚的主权和民主进程无条件地进行支持”，强烈谴责了分离运动，认为这是对“宪法和玻利维亚法律明目张胆的侵犯”。

查韦斯指出，“美帝想阻止南美的联合，他们选择了玻利维亚作为目标，因为他们不想出现一个拉美和加勒比的大联合体。”

巴西60%的汽车燃料是甘蔗提炼出来的乙醇，几乎是用之不竭的巴西甘蔗为乙醇生产提供着源源不断的原料，因此巴西人自豪地宣称已经解决了汽车燃料依赖国际市场的问题。今年3月8日，美国总统布什访问巴西，和巴西总统卢拉商讨联手建立“乙醇欧佩克”问题。目前巴西是世界上最大的乙醇出口国，尽管美国的乙醇产量超过巴西，但巴西的乙醇生产前景比美国广阔。因为巴西甘蔗产量巨大，而美国多用玉米生产乙醇，用甘蔗生产乙醇的成本比玉米低得多。而且由于越来越多的玉米被用于生产乙醇，国际市场上的玉米价格已开始上升。尤其在美国政府鼓励使用生物能源以降低对石油进口的依赖后，美国越来越多的玉米种植者开始投入到乙醇生产中。布什政府已定下目标，每年生产350亿加仑（约合1591.1亿升）乙醇和其他生物燃料，但光用美国玉米生产乙醇将远远无法实现这个目标，美国的乙醇战略注定严重冲击了世界粮食市场。

世界粮食危机此前已在几个发展中小国家引发骚乱，现在这场危机愈演愈烈，连富裕



发达的美国也受到波及。美国也传出了限购粮食的消息。美国许多店铺采取非常措施，限制顾客购买过多的大米。美国东岸和西岸多家大型零售商的分店对面粉、米和食用油开始限购，部分消费者也开始囤积五谷杂粮。美国两家规模最大的货仓式连锁超市日前明确限制消费者可购买的大米数量。其中，沃尔玛百货公司旗下的山姆会员店 23 日宣布，限量销售大米的原因是鉴于“大米供求关系的趋势”。

## 中国

面对当前的粮食危机，中国政府作出回应：中国的粮食足以面对当前全球粮食危机对中国造成的影响，近几年来，中国的粮食产量年年增产，我们当前除了要降低粮食消耗，控制出口，还要努力发展生产，继续加大对农业的扶持力度。

中国的谷类产量充足，大米，小麦，玉米，都能满足国内需求，并拥有很高的储量，因此这次的粮食危机对中国的影响不大。但是，中国经济的高速增长和收入的增加，意味着肉类、奶制品和蛋类的需求也在不断高速增长。因为这些食品严重依靠用谷类喂养的牲畜，因此，农户们要面临为满足需求而保持高产量的挑战。

基于中国农业部发布的数据，中国连续四年粮食增产，去年粮食产量突破了 1 万亿斤。尽管国际粮食储备现在是 30 年来最低的，但中国的粮食储备却连年增加，现在有 1.5 亿到 2 亿吨的库存，根据联合国粮农组织的规定，粮食安全系数即粮食库存相当于消费量的比例达到 17%-18% 就是安全的，而中国达到了 30% 以上。基于这些事实，粮食危机对中国的影响还未显现。对中国来说，要大力发展农业满足国内需求。同时，中国珍贵的脱贫经验十分值得其他国家学习。

因为经济的增长和饮食的改变，对谷类的需求增多随之增长，这是存在于中国和其他类似的发展中国家的现状。对农户来说是一件很难的事情，因为他们需要在同样多面积的土地上生产比过去多得多的粮食。这也是为什么帮助中国和其他发展中国家的农民提高粮食产量，对全世界的粮食安全是很重要的。

但是中国现在面临物价整体性上涨的压力，粮价一动别的物价也会动，饲料粮会影响肉禽蛋类食品的价格，这就给城市的中低收入家庭造成很大压力。

## 印度

全球不断高涨的粮食价格和日益恶化的粮食供应，助长了印度国内粮食危机。印度粮食单产十年来没有取得突破，产量增长陷入瓶颈，供需缺口越来越大，加剧了粮食短缺状况。

1979 年绿色革命中印度粮食产量达到顶峰，谷类和豆类类每日人均占有量为 476.5 克，2006 年每日人均占有量 444.5 克，2005 年尚不足 422 克。其中，目前豆类类人均占有量仅为 50 年前的一半，1951 年豆类每日人均占有量 60.7 克，2006 年只有 32.5 克。印度计划委员会官员称，2004-05 财年印度粮食产量回落至上世纪七十年代的水平。

导致人均粮食占有量减少的主要原因是印度粮食产量停滞不前。从上世纪九十年代中期，粮食产量一直徘徊在 4.15 亿吨左右。1996-2004 年的 8 年间，粮食产量增长率还不到 2%。

报道称，2001-2003 年粮食充裕的储备导致印度盲目自信，没能及早敲响粮食危机



的警钟。2003 年之后，库存急转直下。一方面，全球粮食价格不断增长，另一方面，国际市场供不应求状况加剧。去年印度计划进口 500 万吨小麦，结果仅从国际市场上获得了 300 万吨。近期印度通过提高粮食出口价格、禁止非巴斯玛蒂大米出口和取消进口税等措施控制粮食出口和国内粮食供应，但没有带来廉价米的涌入，因为大米生产国泰国和越南也提升了大米出口门槛。大米价格在过去的三个月中翻了一番。

报道说，粮食萧条深深影响了印度社会，世行预测世界粮食危机恐怕会持续两三年，这也更强调了印度需要自给自足解决粮食危机。

印度政府日前宣布，计划进口小麦 300 多万吨，这是印度多年来首次进口小麦。面对曾拥有 6000 万吨粮食储备如今要从国外进口的现实，印度专家称，此举可能会暂时缓解印度面临的粮食危机，但无法从根本上保障印度的粮食安全。

CS MUN



## 联合国粮食计划署

### 概况

世界粮食计划署处于全球共同抗击饥饿战争的最前线。该机构在全球 81 个国家实施了紧急救援和发展项目。世界粮食计划署的理想是让世界上的每个人都能得到所需的营养以充分发挥自己生命潜力。我们主张，饥饿问题应成为国际议程上的首要议题。自 1963 年成立以来，总部设在罗马的世界粮食计划署已经投入了 300 亿美元和 4700 多万公吨的粮食，用于抗击饥饿、推动经济和社会发展，以及为全世界的突发事件提供紧急援助。

### 历史

世界粮食计划署作为一项三年期的实验方案，原定于 1963 年开始运作。但是，在它走之前，就开始奔跑了——1962 年 9 月，伊朗发生了地震，紧接着泰国在 10 月遭受了飓风袭击。刚刚独立的阿尔及利亚也面临着 500 万难民的重新安置问题。

各地亟需粮食，而世界粮食计划署提供了援助。从那时起，它再未停止过这项工作。

### 世界粮食计划署的使命是什么？

1994 年，世界粮食计划署成为联合国系统第一家颁布了自己的使命声明的机构。在该声明的基础上，我们制订了自己的政策，确定了我们根除全球饥饿和贫穷“使命”中的四个问题：谁、什么、哪里和如何。

作为联合国的粮食援助部门，世界粮食计划署将其粮食用于：

满足紧急需求 支持经济和社会发展

该机构还提供必要的后勤支助，以及时准确地向最需要的人提供粮食援助。

世界粮食计划署努力将饥饿问题提升到国际议程的核心位置，同时推动能够直接造福于贫困和饥饿人群的政策、战略和行动。

### 世界粮食计划署是如何运作的？

自 1996 年以来，世界粮食计划署就由世界粮食计划署执行局掌管。执行局由 36 个成员国组成。世界粮食计划署秘书处的最高领导是执行干事，由联合国秘书长和粮农组织总干事联合任命，任期五年。

詹姆斯.T.莫里斯自 2002 年 4 月初开始担任世界粮食计划署的第十任执行干事。为了协助执行干事的工作，还任命了四名助理干事：希拉.西苏卢、让.雅克.格拉斯、约翰.鲍威尔和苏珊娜.玛尔考拉。

### 帮助的对象

自然灾害的受害者，如今年的印度尼西亚日惹地震、2005 年南亚地震、2004 年印度洋海啸和伊朗巴姆城的地震、2000 年莫桑比克的洪水或 1998 年 10 月的“米奇”飓风，后者使洪都拉斯、尼加拉瓜、萨尔瓦多和危地马拉的 100 万人受害。



流离失所者——由于自然灾害、旱灾、洪水或暴力冲突而背井离乡的难民和国内流离失所者，如黎巴嫩、东帝汶、海地、苏丹和塞拉利昂等地。

全世界在贫穷和营养不良中挣扎的饥饿贫民。

世界粮食计划署优先关注妇女的困境。我们认为，妇女是解决饥饿和贫穷问题的关键。妇女不仅做饭，她们还播种、收割和收获粮食。然而，在许多发展中国家，妇女总是最后吃，而且吃得最少。

抗击饥饿的方法

援救：世界粮食计划署永远都保持警戒状态，随时准备调集粮食，以向天灾人祸的受灾地区提供援助。

世界粮食计划署的快速反应工作队制订了应急计划，目的是将粮食和人道主义援助迅速投放到受灾地区。世界粮食计划署与联合国大家庭的其他成员、各国政府和非政府组织密切合作，同时提供其后勤专业知识以保障提供各种各样的人道主义援助。

复兴：世界粮食计划署的粮食援助是帮助受灾地区人民重新站起来的一种手段。

遏制：营养不良吞噬了各国发展的最宝贵财产：儿童和劳动力。粮食援助是遏制长期贫穷的最有效手段。世界粮食计划署向工人支付口粮以建造关键的基础设施，向儿童提供粮食援助作为上学的奖赏，从而推动了有关国家的发展。



## 粮食问题相关协议意向

当前，由于农业大宗商品出口大国纷纷实施出口禁令，世界粮食市场供需局面严重吃紧。外交官员表示，这种政府间合同可以绕过那些出口限制。

联合国粮农组织驻罗马的专家阿普杜勒礼萨·阿巴斯安称：“双边协议的使用越来越普遍。”外交官员也表示，最近的双边易货协议预示着一个更广泛的趋势。

阿巴斯安补充道：“有些国家可能对此(类协议)很感兴趣，因为在未来实施出口限制的情况下，他们将可以获得粮食供给。”

包括阿根廷、越南和俄罗斯在内，世界领先的大米、小麦和大豆出口国已经对其出口实施了限制，导致粮食进口国对粮食供应安全忧心忡忡。

谷物交易员称，印度已经与哈萨克斯坦展开会谈，希望达成一份双边小麦合同，但不知道双方是否已经签订协议。过去两年，印度已经不得不变成了一个粮食进口国。

报道称，各国争相签署双边农业协议，标志着相关政策的明显转变。随着各国放弃以前自给自足的政策，开始依赖国际市场来获得粮食供给，这类协议在上世纪 90 年代已逐渐被废弃。



## 2008 年世界发展报告

世界银行最新《世界发展报告》指出，转型中经济体（大多数在亚洲）加大农业投入对于改善这些国家 6 亿农村贫困居民的福祉十分重要。

**“以农业促发展”**为主题的世界发展报告警告说，如果不扭转过去 20 年对农业和农村部门的忽视和投资不足现象，到 2015 年把极度贫困和饥饿人口减少一半的国际目标就无法实现。

世界银行集团行长罗伯特·B·佐利克指出：“在转型中国家，农村贫困人口占贫困人口总数的比例高达 82%。考虑到人口压力、农田面积减少、水资源匮乏、环境污染等问题以及开发落后的贫困高发地区的必要性，加大对农业的关注十分重要。”

在中国、印度、印尼、泰国等转型中经济体，虽然农业在经济中的比例约占 13%，在劳动力中的比例刚刚过半，但在 1995 年至 2003 年期间，农业对 GDP 增长的平均贡献率为 7%。这些国家有 22 亿农村居民，报告建议这些国家把农业议程的着眼点放在缩小城乡收入差距，提高农村贫困人口的收入。

《世界发展报告》指出，对于最贫困的人口来说，农业带来的 GDP 增长产生的减贫效益至少四倍于其他部门带来的 GDP 增长。

世界银行首席经济学家兼负责发展经济学的高级副行长弗朗索瓦·布吉尼翁说：“农业增长过去 15 年在东亚地区减少农村贫困方面十分成功。目前的挑战是保持和扩大农业所具有的独特的减贫威力，特别是在农村贫困人口仍在增加并有可能至少在未来 30 年超过城市贫困人口南亚地区。”

报告说，农业可以为转型中经济体的大量农村贫困人口开辟走出贫困之路，否则他们就会被落在后面。报告说，一条出路就是通过高价值的农业革命。可以通过价格改革和整顿对粮食的补贴资助来建立鼓励发展高价值的园艺、家禽、渔业和奶制品多种经营的激励机制。

就世行本身来说，在 20 世纪 80 年代和 90 年代农业贷款出现下降之后，世界银行承诺要加强对农业和农村发展的支持。在 07 财年，世行的农业和农村发展贷款承诺额达到 31 亿美元，连续第 4 年呈上升趋势。

**具体研究成果：**



报告认为，通过提高经济落后地区的粮食生产率，可以改善以农为生的农民的生计，这就需要在土壤和水利管理以及农业研究方面进行大量投资。报告还要求改善涉农企业的投资环境。

报告编写组副组长阿兰·德·杨弗利说：“迅速转型中的经济体必须从绿色革命把着眼点转向高价值农业，因为快速提高的城市收入和城市里对高价值产品的需求已成为农业增长和减贫的驱动力。从全球来看，各国必须为开展贸易提供公平的竞争环境，同时，农民组织和其他地方团体需要在政策制定方面有更大的发言权。”

报告还认为，大多数转型中经济体都应尽力减少集约型农业留下的环境足迹，特别是在使用农业化学品和产生牲畜废弃物方面。考虑到对转型中经济体水资源匮乏问题的关注，报告呼吁对负责灌溉的机构进行改革，取消水电补贴。

对于农村地区贫困人口中的最贫困者，报告主张改善农村非农企业的投资环境和就业计划。就业计划可包括修建农村道路、在荒芜的地区植树造林、进行水渠和水塘清淤等工作。

《2008 年世界发展报告》根据 1990——2005 年农业对总体增长的贡献率和农村贫困人口在贫困人口总数（按照 2002 年每天两美元的水平）中所占的比例对国家进行了分类。在以农业为基础的国家（主要在非洲），农业对总体经济的贡献率很大（超过 20 %）。在转型中国家（主要在亚洲），非农业部门主导增长，但大部分贫困人口在农村地区。在城市化国家（主要在拉美、欧洲和中亚），大部分贫困人口在城市地区，尽管农村地区的贫困率往往最高。



CS MUN